



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul sănătății**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul sănătății**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 26 din 25.01.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D66/25.01.2023,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect, în fapt, modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, aprobată prin Legea nr. 184/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății.

Proiectul de ordonanță are ca temei dispozițiile **art. I pct. V poz. 2** din Legea nr. 365/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„**Ordonanță** pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și a unor acte normative în domeniul sănătății, precum și pentru stabilirea unor măsuri în acest domeniu”.

4. Pentru rigoare în redactare, se impune ca abrevierea „ART.”, folosită pentru marcarea **art. I – IX**, să fie redată sub forma „Art.”.

5. La **art. I**, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca **părțile dispozitive ale pct. 1, 2, 8 și 12** să fie reformulate, astfel:

„1. La articolul 4 **alineatul (1)**, după litera **g<sup>3</sup>**) se introduc două noi litere, lit. **g<sup>4</sup>**) și **g<sup>5</sup>**), cu următorul cuprins:”;

„2. La articolul 16 **alineatul (1)**, după litera l), se introduc două noi litere, **lit. m) și n)**, cu următorul cuprins:”;

„8. La **articolul 248 alineatul (1)**, după litera ț) se introduce o nouă literă, lit. u), cu următorul cuprins:”;

„12. La articolul **346<sup>6</sup> alineatul (2)**, **litera a)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La **pct. 1**, la textul propus pentru **art. 4 alin. (1) lit. g<sup>4</sup>)**, pentru o exprimare corectă, expresia „planuri de implementare ale strategiei naționale de sănătate” trebuie înlocuită cu expresia „planuri de implementare a strategiei naționale de sănătate”.

La textul propus pentru **lit. g<sup>5</sup>)**, pentru aceleași considerente, termenul „informalice” va fi redat sub forma „**informatice**”.

La **pct. 2**, la textul propus pentru **art. 16 alin. (1) lit. m)**, având în vedere că în cuprinsul respectivului alineat sunt enumerate atribuțiile și responsabilitățile Ministerului Sănătății, pentru rigoare normativă, se impune eliminarea termenului „sănătății” din sintagma „prin ordin al ministrului sănătății”.

La **pct. 4**, la textul propus pentru **alin. (2<sup>1</sup>) al art. 220**, având în vedere dispozițiile art. 2 alin. (7) din actul normativ de bază, propunem ca denumirea „Casei Naționale de Asigurări de Sănătate” să

fie redată abreviat, iar acronimul „CNAS” să fie înlocuit cu termenul „aceasta”, pentru evitarea repetițiilor.

La **pct. 5**, la textul propus pentru **art. 229 alin. (2) teza a III-a**, sintagma „hotărârii de Guvern” va fi redată sub forma „hotărârii **Guvernului**”.

Reiterăm această observație și pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, sugerăm eliminarea sintagmei „și sunt valabile pe toată perioada de aplicabilitate a acesteia” din finalul textului propus pentru **alin. (4)**, deoarece este superfluă.

La **pct. 6**, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „prin intermediul furnizorilor de servicii cu care casele de asigurări se află în relații contractuale, de informare și consiliere asupra principalilor factori de risc pentru sănătate, precum și asupra mijloacelor de prevenire a îmbolnăvirilor” să fie redată sub forma „prin intermediul furnizorilor de servicii cu care casele de asigurări **de sănătate** se află în relații contractuale, de informare și consiliere **cu privire la principalii** factori de risc pentru sănătate, precum și **la mijloacele** de prevenire a îmbolnăvirilor”.

La **pct. 7**, semnalăm că textul preconizat pentru **art. 242 alin. (3)**, nu este suficient de clar, întrucât nu reiese dacă medicamentele „imunologice definite la art. 699 pct. 5 lit. a) subpct. (i), altele decât cele prevăzute la art. 58 alin. (9) sau care se administrează altor segmente populaționale decât cele prevăzute la art. 58 alin. (9)” sunt incluse în Nomenclatorul de produse, având în vedere că, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, „în listă se pot include numai medicamente prevăzute în Nomenclatorul de produse”, sau dacă aceste medicamente se pot include în listă ca o excepție de la prevederile alin. (2). Este necesară revederea și reformularea normei în acest sens.

La **alin. (4)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca textul preconizat pentru **teza a doua** să aibă următoarea formulare:

„Includerea sau excluderea **medicamentelor prevăzute la alin. (3) în/din lista prevăzută la alin. (1) se realizează potrivit metodologiei aprobate prin ordin al ministrului sănătății, la propunerea Comitetul Național de Vaccinologie**”.

La **pct. 8**, în textul preconizat pentru **art. 248 alin. (1) lit. u)**, pentru o exprimare clară, sintagma „și a tratamentului în ambulatoriu al stării posttransplant pentru bolnavii transplantați” trebuie redată sub

forma „**precum** și a tratamentului în ambulatoriu al stării posttransplant pentru bolnavii transplantați”.

La **pct. 9**, pentru considerente de ordin normativ, trimiterea din textul propus pentru **art. 253 alin. (2)** va fi redată, astfel: „**potrivit prevederilor** Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și **ale** Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

La **pct. 11**, având în vedere că intervenția preconizată vizează înlocuirea unor sintagme în cuprinsul unor articole, și nu în întregul act normativ de bază, apreciem că soluția propusă trebuie să vizeze modificarea fiecărui element/elemente structural/structurale avut/avute în vedere.

Pe cale de consecință, **actualul pct. 11** va fi disjuns în 4 puncte distincte, cu următoarele **părți dispozitive**:

„**11. La articolul 238, alineatele (2), (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”

(în continuare, se vor reda integral textele respectivelor alineate cu înlocuirea sintagmelor vizate);

„**12. La articolul 245, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

(în continuare, se va reda integral textul respectivului alineat cu înlocuirea sintagmei vizate);

„**13. La articolul 263, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

(în continuare, se va reda integral textul respectivului alineat cu înlocuirea sintagmei vizate);

„**14. Articolul 264 se modifică și va avea următorul cuprins:**” (în continuare, se va reda integral textul respectivului articol cu înlocuirea sintagmei vizate).

În considerarea celor de mai sus, **actualul pct. 12** va fi deveni **pct. 15**.

**6. La art. II pct. 3**, la textul preconizat pentru **art. 5 alin. (1<sup>1</sup>)**, pentru evitarea repetițiilor, propunem ca textul să debuteze sub forma „**Venitul prevăzut la alin. (1) ...**”.

De asemenea, având în vedere prevederile art. 1 alin. (5) din actul normativ de bază, sintagma „din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „din **Codul fiscal**”.

Observația este valabilă și pentru **art. 47 alin. (4)** de la **pct. 11**, în ceea ce privește formularea „stabilite prin Legea nr. 227/2015

privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare” care trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute în Codul fiscal”.

La **pct. 4**, pentru considerente de ordin normativ, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„4. La **articolul 8 alineatul (2)**, după litera d<sup>1</sup>) se introduce o nouă literă, lit. d<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

La textul propus pentru **art. 8 alin. (2) lit. d<sup>2</sup>)**, pentru rigoare normativă, sugerăm ca sintagma „acorduri, înțelegeri, convenții sau protocoale internaționale cu prevederi în domeniul sănătății” să fie redată sub forma „acorduri, înțelegeri, convenții sau protocoale **internaționale în domeniul sănătății**”.

La **partea dispozitivă a pct. 7**, pentru a fi în acord cu normele de tehnică legislativă, termenul „alineatul” din sintagma „alineatul (3), cu următorul cuprins” va fi redat în forma abreviată.

La **pct. 9**, având în vedere că intervenția legislativă vizează modificarea în integralitate a art. 33, este necesară inserarea abrevierii „**Art. 33**” în debutul textului.

Referitor la **alin. (1) al art. 33**, semnalăm că **ultima teză** nu este suficient de clară prin folosirea expresiei „venitul obținut pe fiecare loc de realizare”, fiind necesară revederea și reformularea corespunzătoare a acesteia.

Observația este valabilă și pentru **alin. (2)**.

7. La **art. III pct. 2**, având în vedere că, prin prezentul proiect, se preconizează doar modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011, aprobată prin Legea nr. 184/2015, cu modificările și completările ulterioare, și că intervenția legislativă de modificare este prevăzută la partea introductivă a articolului, se impune eliminarea expresiei „se modifică și” din cuprinsul **părții dispozitive**.

La textul propus pentru **art. 3<sup>7</sup> alin. (2) lit. d)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, recomandăm ca **teza a doua** să debuteze, astfel: „Încadrarea **medicamentelor în categoriile prevăzute la lit. a) - c)** se realizează ...”.

8. La **art. IV alin. (1)**, având în vedere că actele normative produc efecte de la data intrării în vigoare, este de analizat dacă termenul de modificare a contractelor de asigurare pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate prin acte adiționale, nu ar

trebui să se raporteze la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, și nu la data publicării acesteia.

La **alin. (2)**, pentru evitarea repetițiilor, finalul textului va avea următoarea formulare: „... încheiate cu **acestea**”.

La **alin. (3) prima teză**, semnalăm că norma, astfel cum a fost formulată, este lipsită de claritate și predictibilitate, fiind necesară revederea și reformularea acesteia.

**9.** La **art. V**, precizăm că expresia „aflați în situații deosebite” nu asigură claritatea și precizia necesare normei și poate crea confuzii în aplicarea actului normativ, nefiind suficient de clar care sunt situațiile în care cetățenii străini sau apatrizii, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, beneficiază de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate ca și asigurații români.

Pe de altă parte, nici formularea „cu finanțarea din aceleași surse” nu este proprie stilului normativ, fiind necesară indicarea surselor de finanțare avute în vedere.

De asemenea, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „ca și asigurații români pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate în sistemul de asigurări sociale de sănătate” să fie înlocuită cu o normă de trimitere la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, fiind actul normativ care reglementează concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate.

**10.** La **art. VI**, având în vedere conținutul normelor preconizate, în raport de prevederile art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Dispozițiile de modificare și de completare **se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază**, identificându-se cu acesta”, apreciem acestea ar trebui prevăzute ca măsuri de sine stătătoare în cuprinsul prezentului proiect, și nu ca o intervenție legislativă asupra art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarea formulare:

**„Art. VI. - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Sănătății organizează un proiect-pilot în localități aflate în zone izolate sau greu accesibile, ori în localități fără acces la servicii de asistență medicală primară și unde atragerea personalului medical se face cu dificultate, pentru o**

perioadă de 24 luni, în vederea testării și evaluării impactului unor mecanisme de plată a personalului prevăzut la art. 8 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2017 privind asistența medicală comunitară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2017, cu modificările și completările ulterioare, implicat în acordarea asistenței medicale comunitare.

(2) Organizarea, coordonarea, implementarea și monitorizarea proiectului-pilot prevăzut la alin. (1) se realizează potrivit prevederilor art. 16 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță.”

11. La art. VII, pentru precizia normei, recomandăm reformularea textului, astfel:

„Art. VII. - Prevederile art. II pct. 9 și 11 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I a prezentei ordonanțe”.

12. La art. VIII, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„Art. VIII. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Normele de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 15/2018/1311/2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică în mod corespunzător”.

13. La art. IX, pentru considerente de ordin normativ, finalul textului trebuie redat sub forma „precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

**PRESEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 85/26.01.2023